

Høring vedrørende udkast til bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om regioners grænseoverskridende og internationale samarbejde samt nedsættelse af organer til varetagelse heraf og om disse organers sammensætning

1. Indledning

Erhvervsministeriet har den 16. september 2025 sendt udkast til bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om regioners grænseoverskridende og internationale samarbejde samt nedsættelse af organer til varetagelse heraf og om disse organers sammensætning i offentlig høring med høringsfrist den 24. oktober 2025. Høringen er sendt til i alt 156 myndigheder, organisationer m.v. Der er indkommet i alt 11 høringssvar, hvoraf fire høringssvar fra Danske Regioner, KL, Region Syddanmark samt STRING på vegne af Femern Belt Development, Greater Copenhagen og Region Sønderjylland-Schleswig indeholder bemærkninger til bekendtgørelsesudkastets indhold. Høringssvarene er behandlet nedenfor.

Høringssvar, som ligger udenfor området af bekendtgørelsen, vil ikke blive behandlet eller kommenteret. I det følgende refereres og kommenteres hovedindholdet af de modtagne høringssvar opdelt efter emner. Erhvervsministeriets svar til de enkelte emner følger efter i kursiv.

Høringssvarene relaterer sig til følgende emner:

2. Generelle bemærkninger
3. Bemærkninger til de enkelte bestemmelser
 - 3.1 Samarbejdsaftaler i partnerskab (§ 2, stk. 1)
4. Øvrige bemærkninger
 - 4.1 EU-kontorer
 - 4.2 Bestyrelsesmedlemmer af formelle samarbejder

2. Generelle bemærkninger

STRING bemærker på vegne af Femern Belt Development, Greater Copenhagen og Region Sønderjylland-Schleswig, at det er bekymrende, at ændringsforslaget fremsættes før den lovgivning, som det henviser til, er

vedtaget af Folketinget. STRING uddyber med, at det fremstår retligt betænkeligt at ændre en bekendtgørelse på baggrund af en politisk aftale, som endnu ikke har fået lovhjemmel. STRING bemærker endvidere, at en sådan fremgangsmåde kan skabe uklarhed om regionernes kompetencegrundlag for regionernes grænseoverskridende aktiviteter og risikerer at foregribe den politiske proces.

KL bemærker, at bortfald af øvrige regionale opgaver vil have betydning for indsatser, der sikrer sammenhængende infrastruktur, udvikling i yderområderne, natur og rekreative formål, grøn omstilling, klimatilpasning og hjemtag af EU-midler. I den forbindelse fremhæver KL Femernforbindelsen, Greater Copenhagen og Supercykelsti-samarbejdet, som har været centrale for mobilitet, jobskabelse og regional sammenhængskraft.

KL bemærker endvidere, at Region Syddanmark og Region Østdanmark fortsat vil have adgang til også at kunne deltage i og medfinansiere grænseoverskridende samarbejder på kulturområdet. På baggrund heraf forudsætter KL, at den regionale finansiering af indsatser på nævnte områder fortsætter.

Kommentar:

Erhvervsministeriet noterer STRINGs bekymring om, at ændringerne i bekendtgørelsen har været i offentlig høring, før lovforslaget om sundhedsreformen er trådt i kraft. Erhvervsministeriet er opmærksom på, at lovforslagets vedtagelse i Folketinget er en forudsætning for justeringerne i nærværende bekendtgørelses tilpasning. Det overvejende hensyn ifm. den offentlige høring af bekendtgørelsen er at sikre, at regelgrundlaget er på plads til den 1. januar 2026, hvor lovforslaget træder i kraft.

Erhvervsministeriet bemærker, at regionerne som følge af den politiske aftale om en sundhedsreform "Aftale om sundhedsreform 2024" fremadrettet skal varetage en mindre opgaveportefølje. I den forbindelse bortfalder en række af regionernes opgaver inden for regional udvikling. Tilpasningen af regionernes øvrige opgaver sker med henblik på at anvende ressourcerne mest hensigtsmæssigt og effektivt, så regionernes ressourcer og midler fremover bruges på borgernes sundhed.

Inden for den regionale udvikling har regionerne fortsat adgang til at varetage visse opgaver inden for det specialiserede social- og undervisningsområde, kollektiv trafik, opgaver med jordforurening og råstofindvinding på land samt opgaver på uddannelsesområdet. Inden for disse områder er der mulighed for at samarbejde grænseoverskridende. Erhvervsministeriet bemærker i den forbindelse, at regionerne fortsat i partnerskab kan deltage i grænseoverskridende samarbejder, selvom samarbejdsaftalen i sig selv

eller for andre danske samarbejdspartnere, herunder kommunerne, indeholder elementer af erhvervsfremme.

Det fremgår af Aftale om sundhedsreformen, at Region Syddanmark og Region Østdanmark skal have en særlig adgang til også at kunne deltage i og medfinansiere grænseoverskridende samarbejder på kulturområdet. Dette fremgår også af § 13 til lovforslag L42.

3. Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

3.1 Samarbejdsaftaler i partnerskab (§ 2, stk. 1)

Danske Regioner antager, at regionerne uafhængigt af ændringen af bekendtgørelsens § 2 stk. 1 fortsat kan indgå i samarbejdsaftaler på tværs af grænser, selvom andre partnere i samarbejdsaftalen f.eks. kommuner arbejder med erhvervsfremme og turisme. Danske Regioner understøtter antagelsen med, at § 2, stk. 3 ikke ændres, hvorfor Danske Regioner lægger til grund, at der kan sluttes modsætningsvis, at regionerne fortsat kan indgå sådanne samarbejdsaftaler i fællesskab/partnerskab med andre.

Danske Regioner bemærker, at det har stor betydning for regionerne, at de fortsat kan være en del af nuværende og eventuelt kommende aftaler om samarbejde på tværs af grænser. Danske Regioner påpeger i den forbindelse, at det vil være beklageligt, hvis ændringen i bekendtgørelsens § 2 stk. 1 medfører, at Region Syddanmark skulle udtræde af samarbejdsaftalen med Region Sønderjylland-Schleswig, som indeholder kultursamarbejde i grænseregionen, men som også indeholder elementer af erhvervsfremme, som drives af de kommunale parter i samarbejdsaftalen. Eller at Region Hovedstaden og Region Sjælland skulle udtræde af samarbejdsaftalen Greater Copenhagen, som har 85 kommuner og fire regioner i Sydsvrige og Østdanmark som partnere, hvori de kommunale danske partnere og de svenske partnere gerne må arbejde med erhvervsfremme og turisme.

Danske Regioner og Region Syddanmark bemærker endvidere, at den nuværende formulering i § 2, stk. 1 skulle sikre, at regionerne efter erhvervsfremmereformen fra 2019 fortsat kunne indgå i relevante grænseoverskridende og internationale samarbejdsaftaler, også selv om disse samarbejdsaftaler indeholdt elementer af erhvervsfremme og turisme. Betingelsen var, at det skete i partnerskaber, hvor den/de øvrige parter måtte arbejde med erhvervsfremme og turisme.

Region Syddanmark bemærker, at forslaget om at justere § 2, stk. 1 umiddelbart ikke ses at være en direkte eller nødvendig følge af sundhedsreformen, idet aftalen om sundhedsreformen ganske vist medfører en indskrænkning i de regionale udviklingsopgaver, herunder at den regionale udviklingsstrategi bortfalder, men at den foreslåede ændring i § 2 stk. 1 umiddelbart vil få den konsekvens, at regionernes muligheder for at indgå

i grænseoverskridende og internationale samarbejder reelt bliver indsnævret udover det, der har været tænkt med sundhedsreformen.

Region Syddanmark bemærker afslutningsvist, at den foreslåede yderligere indskrænkning af de regionale muligheder vil kunne få u hensigtsmæssige konsekvenser, særligt for arbejdet i grænseregionen. Herunder at Region Syddanmark f.eks. i dag indgår i samarbejde med andre i etablerede samarbejdsfora, der bl.a. beskæftiger sig med kultursamarbejdet i grænseregionen, men som også kan indeholde elementer af f.eks. erhvervsfremme.

STRING udtrykker på vegne af Femern Belt Development, Greater Copenhagen, Region Sønderjylland-Schleswig bekymring over ændringen af bekendtgørelsens § 2 stk. 1, hvor sætningen '*der foruden de lovhjemlede regionale opgaver omfatter erhvervsfremme, herunder turisme*' udgår.

STRING bemærker i den forbindelse, at forslaget risikerer at underminere årtiers opbyggede samarbejder i grænseregionerne og svække Danmarks position i det europæiske territoriale samarbejde. På den baggrund anbefaler STRING, at den nuværende formulering bevares, eller at der indføres en tydelig bestemmelse, som fortsat giver regionerne hjemmel til at indgå i samarbejder, der understøtter bæredygtig udvikling, grøn omstilling og regional sammenhængskraft.

Kommentar:

Erhvervsministeriet bemærker, at regionerne med den foreslåede ændring i bekendtgørelsens § 2 stk. 1 fortsat kan deltage i grænseoverskridende samarbejder i partnerskab, selvom samarbejdet indeholder elementer af erhvervsfremme. Der henvises i den henseende til den gældende bekendtgørelses § 2, stk. 1, 3. pkt., hvoraf det fremgår, at samarbejdsaftalerne bl.a. kan omfatte fælleserklæringer for regionalt samarbejde, der har politisk og strategisk karakter. Efter Erhvervsministeriets opfattelse ændrer bekendtgørelsesudkastet ikke på det forhold, at regionerne i partnerskab med f.eks. kommuner kan medvirke til udformningen og planlægningen af samarbejdsaftaler, selvom samarbejdsaftalen måtte indeholde elementer af erhvervsfremme og turisme, da det – som det er tilfældet i dag – kun er kommunerne, der må implementere eventuelt erhvervsrettede dele i samarbejdsaftalen. Det vil sige, at regionerne, ligesom i dag, har mulighed for at

deltage i udformning og planlægning af grænseoverskridende samarbejdsaftaler, men ikke har mulighed for at udføre og drive samarbejdsaftalers tiltag og initiativer på erhvervsfremmeområdet.

Bekendtgørelsesudkastets § 1, nr. 1 opretholdes uændret.

4. Øvrige bemærkninger

4.1 EU-kontorer

Danske Regioner og Region Syddanmark bemærker, at det er positivt, at bestemmelsen i § 2, stk. 4 om regionernes muligheder for sammen med kommuner at eje og drive enheder i udlandet fastholdes, og at det dermed fortsat er muligt for regionerne at være medejere af f.eks. EU-kontorer på samme vilkår som hidtil.

Kommentar:

Erhvervsministeriet deler Danske Regioner og Region Syddanmarks opfattelse af, at regionerne fortsat kan eje og drive enheder i udlandet, og at det dermed fortsat er muligt for regionerne at være medejere af f.eks. EU-kontorer.

Bekendtgørelsesudkastet opretholdes uændret.

4.2 Bestyrelsesmedlemmer af formelle samarbejder

Danske regioner bemærker, at § 4 ikke ændres, hvorfor det må lægges til grund, at regionsrådsmedlemmer til opfyldelse af § 2, stk. 1 fortsat kan være medlemmer af bestyrelser i selvstændige juridiske enheder og i inter-regionale samarbejder, der foruden de lovhjemlede regionale udviklingsopgaver har erhvervsfremme, herunder turisme, som formål.

Kommentar:

Erhvervsministeriet deler Danske Regioners opfattelse.

Bekendtgørelsesudkastet opretholdes uændret.

5. Oversigt over hørte organisationer, foreninger m.v.:

3F – Fagligt Fælles Forbund, Advokatsamfundet, Akademiet for de Tekniske Videnskaber (ATV), Akademikerne (AC), A-kassen for selvstændige (ASE), Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Arbejdsgiverne, Arbejdsmarkedets Feriefond, ASNET board, Beskæftigelsesrådet, Bornholms Regionskommune, Business Regions, Business Regions - Business Region Esbjerg, Business Regions - Business Region Midtvest, Business Regions - Business Region North Denmark, Business Regions - Business Region Aarhus,

Business Regions - Byregion Fyn, Business Regions – Trekantområdet, Business Regions - Udvikling Fyn, Business Regions - UdviklingsRåd Sønderjylland, By-, Land- og Kirkeministeriet, CenSec, Center for Regional- og Turismeforskning, CLEAN, CO-industri, Concito, Copenhagen FinTech, Danhostel, DANIAMet, Danish Export Association, Danish Life Science Cluster, Danish Sound Cluster, Danmarks Almene Boliger (BL), Danmarks Forsknings- og innovationspolitiske råd, Danmarks Naturfredningsforening, Danmarks Rejsebureau Forening, Danmarks Restauranter og Caféer, Danmarks Statistik, Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Dansk Biotek, Dansk Byggeri, Dansk Erhverv, Dansk Erhvervsfremme (DEF), Dansk Industri (DI), Dansk Iværksætter Forening, Dansk Kyst og Naturturisme, Dansk Metal, Dansk Persontransport, Dansk Socialrådgiverforening, Dansk Turismefremme, Danske Advokater, Danske Annoncører og Markedsførere, Danske Arkitektvirksomheder, Danske Destinationer, Danske Erhvervsakademier, Danske Erhvervsskoler og -Gymnasier, Danske Handicaporganisationer, Danske Havne, Danske Professionshøjskoler, Danske Rederier, Danske Regioner, Danske Revisorer (FSR), Danske Universiteter, Datatilsynet, De Regionale Arbejdsmarkedsråd Fyn og Sydjylland, De Regionale Arbejdsmarkedsråd Hovedstaden, Sjælland og Bornholm, De Regionale Arbejdsmarkedsråd Nordjylland, Vestjylland og Østjylland, Den Danske Akkrediteringsfond (DANAK), Den Sociale Investeringsfond , Den Sociale Kapitalfond, Digitaliseringsministeriet, Digital-Lead, DJØF, EKF Danmarks Eksportkredit , Energy Cluster Denmark, Erhvervshus Fyn, Erhvervshus Hovedstaden, Erhvervshus Midtjylland, Erhvervshus Nordjylland, Erhvervshus Sjælland, Erhvervshus Sydjylland , Europakommissionen, DG Beskæftigelse , Europakommissionen, DG Regionalpolitik , Fagbevægelsens Hovedorganisation (FH), Feriehusudlejernes Brancheforening, Finans Danmark, Finanstilsynet, Fonden for Entreprenørskab, Food & Bio Cluster Denmark, Forbrugerrådet Tænk, Foreningen af Rådgivende Ingeniører, F.R.I., Forsikring og Pension, Friluftsrådet, Gate21, God adgang, Godkendt teknologisk Service (GTS), GRAKOM, Greater Copenhagen , Green Hub Denmark, Green Key, Green Power Denmark, HK – Handels- og Kontorfunktionærernes Forbund, HK HORESTA, IDA, Innovationsfonden, Institut for Menneskerettigheder, Interreg North Sea Region, Investeringsfonden for Udviklingslandene (IFU), IT-Branchen, Karrierepartner og A-kasse for højtuddannede i erhvervslivet (CA), Klimarådet, Kommunernes Landsforening (KL), Kooperationen, Koordinationsgruppen for LAG, Landbrug og Fødevarer, Landdistrikternes Fællesråd, Lederne, Lifestyle & Design Cluster, Lægemiddelindustriforeningen (Lif), MADE, Maritime Uddannelser, Medicoindustrien, Meet Denmark, Odense Robotics, Opfinderforeningen, Organisationen Danske Museer, Overvågningsudvalget for Fonden for Retfærdigomstilling, Plan- og Landdistriktsstyrelsen , PTU (Landsforeningen af Polio-, Trafik- og Ulykesskadede), Region Hovedstaden, Region Midtjylland, Region Nordjylland, Region Sjælland, Region Syddanmark, Rigsrevisionen, Rådet for bæredygtigt byggeri, Rådet for Grøn Omstilling, Rådet for socialt udsatte,

Sammenslutningen af Danske Småøer, SAS, SMVdanmark, SportEvent-Denmark, State of Green, Statens Byggeforskningsinstitut, Sund & Bælt, Team Effektiv Regulering, Tekniq, The Trade Council, Turismeforskerne i Danmark (TiD), Turisterhvervets Samarbejdsforum, Turistførerforeningen, Vision Denmark, VisitDenmark, VækstFonden, We Build Denmark, Wonderful Copenhagen.

Følgende organisationer har afgivet høringssvar

Dansk Arbejdsgiverforening

Datatilsynet

Arbejdsmarkedets Feriefond

Danske Erhvervsskoler og -Gymnasier

Finanstilsynet

By-, Land og Kirkeministeriet

Danske Regioner

Rigsrevisionen

Region Syddanmark

STRING på vegne af Femern Belt Development, Greater Copenhagen og

Region Sønderjylland-Schleswig

KL